

**UCHWAŁA NR XXVIII/169/20
RADY GMINY NIEBORÓW**

z dnia 31 sierpnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi p [REDAKTOWANE]
na brak działań Wójta Gminy Nieborów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298) po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Gminy Nieborów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę [REDAKTOWANE] na brak działań Wójta Gminy Nieborów uznaje się za bezzasadną.

2. Skarga jest bezzasadna z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały, które stanowi jej integralną część.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Nieborów do przekazania Skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Osóbka

Uzasadnienie

W dniu 16 lipca 2020 roku wpłynęła do Urzędu Gminy Nieborów skarga z dnia 14 lipca 2020 roku na brak działania Wójta Gminy Nieborów „w celu sprawdzenia zakłóceń, które są spowodowane działalnością gospodarczą prowadzoną (...) po sąsiedzku” z nieruchomością Skarżącego.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Gminy Nieborów zawiadamia o następującym sposobie załatwienia skargi.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Nieborów i dokumentów znajdujących się w Urzędzie Gminy Nieborów wynika, że zainteresowany zgłosił w dniu 24 stycznia 2014 roku ustnie Wójtowi Gminy Nieborów nieprawidłowości w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą w warsztacie mechaniki pojazdowej zlokalizowanym w bezpośrednim sąsiedztwie Jego zamieszkania. Do zgłoszenia zainteresowany przekazał wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego sygn. akt II SA/Łd 691/13 z dnia 23.10.2013 r. uchylający decyzję z dnia 4 czerwca 2013 r nr 208/2013 Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi oraz poprzedzającą ją decyzję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łowiczu nr 18/2013 z 31 stycznia 2013 r. w przedmiocie umorzenia postępowania administracyjnego w sprawie prawidłowości wykonanych robót budowlanych. Jak wynika z uzasadnienia ww. wyroku WSA zainteresowany wystąpił do PINB w Łowiczu o dokonanie kontroli prawidłowości wykonanych robót budowlanych związanych ze zmianą sposobu użytkowania budynku gospodarczego – stodoły na dwustanowiskowy warsztat samochodowy oraz budowę separatora substancji ropopochodnych, wnosząc też m.in. o sprawdzenie w jaki sposób odprowadzane są wyziewy i czy zachodzą normy dotyczące hałasu. Wójt Gminy Nieborów ustalił wówczas, że przedsiębiorca prowadzący warsztat mechaniki pojazdowej uzyskał decyzję środowiskową na przebudowę i zmianę sposobu użytkowania budynku gospodarczego na dwustanowiskowy warsztat samochodowy na działce sąsiadującej z działką zainteresowanego. Zamierzone przedsięwzięcie nie zostało zakwalifikowane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i zostało pozytywnie zaopiniowane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony środowiska w Łodzi. Pismem z dnia 27 stycznia 2014 r. Wójt Gminy Nieborów wystąpił, według właściwości, do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łowiczu o zajęcie stanowiska w sprawie zgłoszonych nieprawidłowości. Zainteresowany pismem z dnia 18.02.2014 r. wystąpił również bezpośrednio do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Łowiczu z wnioskiem o wszczęcie kontroli, podnosząc naruszenie przepisów z zakresu higieny środowiska, warunków zdrowotnych żywności powodujące zagrożenie dla zdrowia i życia ludzkiego. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, po przeprowadzeniu działań w zakresie własnej kompetencji, pismem z dnia 11.04.2014. przekazał wniosek zainteresowanego do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi. W dniu 25.04.2014 roku Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi przekazał do Urzędu Gminy Nieborów wystąpienie zainteresowanego do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Łowiczu w sprawie wszczęcia kontroli prowadzonej działalności gospodarczej – warsztatu samochodowego. Mając na uwadze, że kontroli podlegał podmiot prowadzący działalność gospodarczą, właściwość Wójta Gminy Nieborów do kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska, o której stanowi przepis art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219), w przedmiotowej sprawie jest wyłączona. Zgodnie z art. 378 tejże ustawy wójt jest organem ochrony środowiska w przypadku zwykłego korzystania ze środowiska przez osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami.

Informacje o wynikach przeprowadzonych kontroli w 2014 roku przez wymienione wyżej organy nie wpłynęły do Wójta Gminy Nieborów. Nie wpłynęły też decyzje nakazujące wstrzymania lub zamknięcia wykonywania działalności gospodarczej.

Pismem z dnia 12 marca 2020 roku zainteresowany, powołując się na przepisy art. 78 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (obecnie art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców - Dz.U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.)

zwrócił się do Wójta Gminy Nieborów o podjęcie działań w celu sprawdzenia „czy istnieją przesłanki wynikające z ww. podstawy prawnej” w związku z podanym w tym piśmie stanie faktycznym. Zainteresowany wskazał, iż na nieruchomości sąsiadującej z jego nieruchomością jest prowadzona działalność gospodarcza- mechanika pojazdowa w dwustanowiskowym warsztacie samochodowym, z którą to działalnością wiąże się hałas i wydzielanie spalin powodujące ograniczenie działalności rolniczej skarżącego. Zainteresowany podniósł również, że właściciele sąsiedniej nieruchomości przebudowali samowolnie stodołę w 2008 roku, a pozwolenie na przebudowę zostało wydane w 2010 roku. W odpowiedzi na powyższe pismo w dniu 24 marca 2020 r. Wójt Gminy Nieborów wskazał, że przepisy, na

które powołał się zainteresowany, nie obowiązują od 30 kwietnia 2018 roku oraz poinformował, że w przypadku uciążliwej immisji sąsiedniej nieruchomości, sprawa ze stosunków sąsiedzkich podlega rozpatrzeniu przez sąd powszechny. Ponadto poinformował zainteresowanego, że sprawa przebudowy stodoły podlega rozpatrzeniu w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Łowiczu. Na kolejne kierowane przez zainteresowanego pisma z dnia 27.04.2020 i 27.05.2020 Wójt Gminy Nieborów podtrzymał stanowisko o braku kompetencji do rozstrzygnięcia sporów cywilnoprawnych.

Przepis art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292), stanowi, że „w razie powzięcia wiadomości o wykonywaniu działalności gospodarczej niezgodnie z przepisami ustawy, a także w razie stwierdzenia zagrożenia życia lub zdrowia, niebezpieczeństwa powstania szkód majątkowych w znacznych rozmiarach lub bezpośredniego zagrożenia środowiska w wyniku wykonywania tej działalności, wójt, burmistrz lub prezydent miasta niezwłocznie zawiadamia właściwe organy. Osoba, która mając na uwadze powyższy przepis, składa informacje o naruszeniach nie staje się stroną postępowania. Zgodnie z doktryną powzięcie informacji o naruszeniu powinno podlegać przez wójta weryfikacji otrzymanych informacji w wewnętrznym postępowaniu. Jak wynika z dokumentów znajdujących się w Urzędzie Gminy Nieborów, w niezmienionym stanie faktycznym prowadzenia działalności gospodarczej, przedsiębiorca w zakresie zgłoszonych nieprawidłowości był już kontrolowany. Kontrole nie doprowadziły do wstrzymania ani zamknięcia wykonywanej działalności gospodarczej, co prawdopodobnie usatysfakcjonowałoby zainteresowanego. Ponawianie kontroli tylko dlatego, że nie dały one zamierzonego efektu dla zainteresowanego nie znajduje uzasadnienia. Ograniczenie produkcji rolnej z uwagi na hałas i immisje z działki sąsiedniej ma charakter sporu sąsiedzkiego, rozstrzyganego na drodze postępowania sądowego. Przebudowa zaś stodoły była przedmiotem postępowania i kontroli Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łowiczu. Ocena Wójta Gminy Nieborów o braku podstaw do zawiadamiania właściwych organów o zgłoszonych nieprawidłowościach na podstawie informacji wskazanych przez Skarżącego nie stanowi o braku działania Wójta Gminy Nieborów.

Wobec powyższego skargę uznaje się za bezzasadną.

Rada Gminy Nieborów informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, Rada Gminy Nieborów informuje, że: *„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”*.